

FIȘA MĂSURII

INFRASTRUCTURA SOCIALA PENTRU COMUNITĂȚILE MARGINALIZATE/ CU RISC DE SĂRĂCIE/ EXCLUZIUNE SOCIALĂ, IMPLICIT MINORITATI ETNICE DIN TERITORIUL GAL CALAFAT - CODUL MASURII - M12/6B

Tipul măsurii: INVESTIȚII

SERVICII

SPRIJIN FORFETAR

1.Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

Măsura are ca scop promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei, inclusiv integrarea minoritatilor locale de pe teritoriul GAL Calafat. În cadrul analizei diagnostic și SWOT au fost identificate o serie de puncte slabe în ceea ce privește comunitățile marginalizate, cu risc de sărăcie sau excluziune socială: prezenta a diverse categorii de populație afectată de sărăcie și de excluziune socială precum copii și tineri, bătrâni, femei, someri, persoane cu dizabilități, minorități etnice; proces accentuat de îmbătrânire; nivel scăzut de trai, acces redus la utilități și servicii superioare; nivel redus de educație și rate ridicate de abandon școlar; rata scăzut de ocupare și oportunități reduse de angajare. Pe grupe de vârstă, populația de la nivelul teritoriului GAL se prezintă astfel: 0-24 de ani: 24.321, 25-64 de ani: 50.201, peste 65 de ani: 18.441. Pe sexe, distribuția populației din teritoriul GAL este echilibrată. Conform datelor disponibile din Recensământul Populației și Locuințelor din anul 2011, structura populației în funcție de etnie arată prezența populației romă (4,6% - 4.146 de persoane) în cadrul teritoriului, cele mai mari comunități etnice în raport cu populația totală a localităților regăsindu-se în Caraula, Vârtop și Cetate. Pe de altă parte, teritoriul GAL prezintă instituții de învățământ, unități medicale, camine culturale, însă, în linii mari, infrastructura socială rămâne insuficient dezvoltată. Astfel, măsura de față vine în întâmpinarea nevoilor comunităților marginalizate, cu risc de sărăcie sau excluziune socială, sprijinind investiții în infrastructura socială la nivelul careia se vor putea desfășura diverse tipuri de servicii sociale conform legislației în vigoare, adresate acestor comunități. Va fi combatută orice formă de segregare.

Pentru asigurarea sustenabilității investiției, beneficiarul acestei măsuri va face uz de surse de finanțare proprii sau va accesa alte surse de finanțare, precum Programul Operational Capital Uman 2014-2020, prin obiectivul specific 5.2. Apelul pentru proiectele de infrastructură socială va fi lansat cu prioritate.

Proiectele de infrastructură socială vor asigura funcționarea prin operaționalizarea infrastructurii de către o entitate acreditată ca furnizor de servicii sociale.

➤ *SDL demonstrează conformitatea cu C.S. 3.1 prin faptul că M12/6B este o măsură dedicată investițiilor în infrastructura socială.*

➤ *SDL demonstrează conformitatea cu C.S. 3.2 prin faptul că M12/6B este o măsură dedicată acțiunilor pentru integrarea minoritatilor locale.*

Prezenta măsură contribuie la următorul obiectiv de dezvoltare rurală, conform art. 4 din Reg. (UE) nr. 1305/2013: c). obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.

Măsura de față are ca obiective specifice: dezvoltarea infrastructurii sociale; facilitarea accesului la servicii sociale comunităților marginalizate, cu risc de sărăcie sau excluziune socială; dezvoltarea unor instrumente de incluziune socială, implicit integrarea minoritatilor; reducerea sărăciei.

Măsura contribuie la prioritatea 6 prevăzută la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013, precum și la prioritatea P6 din cadrul SDL.

Totodata măsura corespunde obiectivelor art. 20 din Reg. (UE) nr. 1305/2013.

Nu în ultimul rând, măsura contribuie la domeniul de intervenție 6B de la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013 și 6B din SDL.

Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, legate de inovare, de protecția mediului, schimbări climatice, în conformitate cu art. 5 din regulamentul amintit, astfel:

Inovare: Măsura încurajează folosirea și transferul de idei, produse sau tehnologii la nivelul acțiunilor ce vizează dezvoltarea infrastructurii sociale și serviciilor sociale pentru comunitățile marginalizate. Inovarea socială presupune promovarea de idei, servicii și modele prin care pot fi mai bine abordate provocările sociale, cu participarea actorilor publici și privați, inclusiv a societății civile, cu scopul îmbunătățirii serviciilor sociale sau creării unor noi, inexistente în teritoriul GAL. În contextul prezentei măsuri, temele de inovare socială ar putea implica: crearea și consolidarea de parteneriate relevante pentru soluționarea problemelor cu care se confruntă comunitățile marginalizate, în risc de sărăcie sau excluziune socială; identificarea unor soluții practice, viabile, inovative de a răspunde problemelor identificate, bazate inclusiv pe valorificarea de bune practici a nivel național sau din alte state membre; metode inovative de implicare activă a membrilor comunității în operațiunile sprijinite, inclusiv pentru depășirea barierelor de ordin moral sau care țin de cutumele din societate/ etnice.

Protecția mediului: Măsura încurajează acțiunile de protejare și conservare a resurselor naturale, de educare a populației în spiritul protejării mediului și a dezvoltării ecologice prin inovare, de utilizare a materialelor prietenoase cu mediului inconjurator și a unui management corespunzător al deșeurilor.

Schimbările climatice: Măsura încurajează acțiunile ce vizează utilizarea energiei din surse regenerabile.

➤ *SDL demonstrează conformitatea cu C.S. 4.5 prin faptul că M 12/6B contribuie la obiectivele transversale.*

Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: măsura ar putea fi complementară cu alte măsuri din SDL în sensul că beneficiarii direcți ai acestei măsuri ar putea fi incluși în categoria de beneficiari direcți/indirecți ai următoarelor măsuri: M2/1A, M11/6B. Asadar, comunele ONG-urile și celelalte entități private, beneficiare ale acestei măsuri, se vor putea număra printre beneficiarii M2/1A care promovează parteneriatele și cooperarea, și, de asemenea, se vor putea număra printre beneficiarii M11/6B care realizează investiții de utilitate publică spre a consolida și îmbunătăți teritoriul GAL. Cu alte cuvinte, beneficiarii direcți ai M12/6B respectiv comunele prin consiliile locale, ONG-urile, întreprinderile sociale constituie beneficiarii indirecți ai M2/1A beneficiind de pe urma acțiunilor de cooperare derulate în cadrul parteneriatelor. De asemenea, beneficiarii direcți ai M12/6B respectiv comunele, ONG-urile constituie beneficiarii direcți pentru M11/6B beneficiind de investiții în infrastructura socială.

➤ *SDL demonstrează conformitatea cu C.S. 4.1 prin faptul că beneficiarii direcți ai M12/6B sunt incluși în categoria de beneficiari direcți/indirecți ai M2/ 1A, M11/6B.*

Sinergia cu alte măsuri din SDL: măsura contribuie la prioritatea P6, prioritate la care contribuie și următoarele măsuri M9/6A, M10/6A, M11/6B.

➤ *SDL demonstrează conformitatea cu C.S. 4.2 prin faptul că M12/6B împreună cu M9/6A, M10/6A și M11/6B contribuie la prioritatea P6.*

2. Valoarea adăugată a măsurii

Valoarea adăugată a măsurii este dată de mai multe aspecte: dezvoltarea capacității resursei umane în ceea ce privește furnizarea de servicii sociale în sensul că prin implementarea proiectelor din această măsură se vor crea echipe specializate și eficiente care să furnizeze servicii sociale în teritoriu, ceea ce va facilita dezvoltarea acestora pe orizontal sau pe vertical; diversificarea activităților din teritoriu în sensul că infrastructurile sociale create vor dezvolta activități lucrative din punct de vedere economic functionand ca un catalizator local pentru alte afaceri situate mai sus sau mai jos pe lanțul valoric; dezvoltarea unui teritoriu cu o identitate locală mai omogenă și puternică prin favorizarea incluziunii sociale, implicit a integrării grupurilor cultural-etnice, întărindu-se astfel ideea de o singură comunitate și de identitate locală.

3. Trimiteri la alte acte legislative

Reg. (UE) nr. 1303/2013; Reg. (UE) nr. 1305/2013; Reg. (UE) nr. 807/2014; Reg. (UE) nr. 1407/2013; Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale; Legea nr. 219/2015 privind economia socială; Legea nr. 215/2001; HG nr. 26/2000; Ordinul 2126/2014.

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

Beneficiari direcți: Comunele și asociațiile acestora, ONG-uri, întreprinderi sociale, parteneriate public-private, parteneriate ale autorităților locale cu actori sociali relevanți, furnizori de servicii sociale în condițiile legii, implicit beneficiarii direcți ai M11/6B prin comune și ONG-uri.

Beneficiari indirecți: Persoanele din comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială în care există populație aparținând minorităților etnice, persoanele din comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială (comunități non-roma), personalul din cadrul serviciilor create/dezvoltate de la nivelul comunității, implicit beneficiarii direcți ai M1/1A.

*De exemplu, măsura M12/6B care urmărește dezvoltarea de infrastructură socială de către comune, ONG-uri etc se adresează celor care au beneficiat de finanțare în mod direct pe măsura M11/6B, în calitate de beneficiari direcți ai investițiilor în infrastructură la scară mică, printre aceștia numărându-se comunele, ONG-urile etc și totodată celor care au beneficiat în mod indirect de pe măsura M2/1A, în calitate de beneficiari finali ai acțiunilor de cooperare întreprinse, printre aceștia numărându-se comunele prin consiliile locale, ONG-urile etc.

5. Tip de sprijin

Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv art.67, Reg(UE)1303/2013.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Tipuri de acțiuni eligibile/neeligibile au fost stabilite cu respectarea prevederilor din HG nr. 226/2015, Regulamentele (UE) nr. 1305/2013, nr. 1303/2013, PNDR - cap. 8.1 și fișa tehnică a Sm 19.2 conform prevederilor din Ghidul Solicitantului, aprobat prin OMADR nr. 295/2016.

Tipuri de acțiuni eligibile

-Investiții în crearea, îmbunătățirea și extinderea infrastructurii sociale, precum se prezintă în continuare:

- Înființarea, modernizarea și/sau dotarea centrelor comunitare pentru servicii sociale. În cadrul centrelor comunitare pot fi asigurate următoarele servicii, de exemplu:
✓ integrare/reintegrare socială (activități de informare, de consiliere socială, de educație extracurriculară, facilitare acces pe piața muncii, la locuință, la servicii medicale și de educație, la servicii de formare și reconversie profesională, activități de orientare vocațională, terapii diverse, activități de socializare și petrecere a timpului liber,

- activități de voluntariat, activități de creștere a accesului și participării la educația timpurie/ învățământ primar și secundar și reducerea părăsirii timpurii a școlii etc);
- ✓ recuperare/ reabilitare funcțională (ședințe de psihoterapie, kinetoterapie, terapie prin masaj, hidroterapie, termoterapie, balneoterapie, fizioterapie, terapii de relaxare etc);
 - ✓ supravegherea și menținerea sănătății (asigurarea monitorizării stării de sănătate a beneficiarilor, precum și acordarea unor servicii medicale de îngrijire, servicii de permanență și asistență medicală primară comunitară; servicii de consultație și tratament stomatologic; servicii de analize medicale de laborator, servicii de îngrijire medicală și asistență socială la domiciliu);
 - ✓ alte servicii de suport (servicii de asigurare a unei mese calde, servicii de transport, servicii de igienă personală - centrul va deține spații igienico-sanitare: săli de dușuri separate pe sexe și băi, dotate cu echipamente pentru alimentare cu apă caldă și rece etc).
- Costurile generale ocazionate de cheltuielile cu construcția sau renovarea de bunuri imobile și achiziționarea sau cumpărarea prin leasing de mașini și echipamente noi, în limita valorii pe piață a activului precum onorariile pentru arhitecți, ingineri și consultanți, onorariile pentru consiliere privind durabilitatea economică și de mediu, inclusiv studiile de fezabilitate, vor fi realizate în limita a 10% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele care prevăd și construcții - montaj, și în limita a 5% pentru proiectele care prevăd simpla achiziție.

Toate serviciile oferite prin aceste proiecte, fie ele în cadrul unei infrastructuri înființate/dotate, fie în cadrul campaniilor implementate de către solicitanți vor fi gratuite și accesibile tuturor persoanelor din teritoriu, nediscriminatoriu pe baza niciunui criteriu.

Tipuri de acțiuni neeligibile

- Investiții în infrastructuri sociale de tip rezidențial.

7. Condiții de eligibilitate

- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
- Investiția trebuie să se încadreze în cel puțin una din acțiunile eligibile prevăzute prin măsură;
- Solicitantul trebuie să se angajeze să asigure întreținerea/mentenanța investiției pe o perioadă de minim 5 ani de la ultima plată;
- Solicitantul trebuie să nu fie în insolvență sau incapacitate de plată;
- Proiectul trebuie să se realizeze în teritoriul GAL (prin masura M11/6B);
- Investiția trebuie să demonstreze necesitatea, oportunitatea și potențialul economic al acesteia;
- Activitățile propuse nu vor avea ca efect crearea de servicii sau zone segregate. Oferirea de servicii sociale au scopul de a îmbunătăți calitatea vieții în comunitățile dezavantajate; dacă aceste servicii însă au ca efect separarea/izolarea grupului vulnerabil de restul societății atunci intervenția încalcă principiul non-segregării și nu este eligibilă. Îmbunătățirea serviciilor de educație și a infrastructurii în comunitățile marginalizate (în special în cele de romi) constituie o prioritate, însă, în cazul în care comunitatea este segregată, investițiile de genul acesta trebuie însoțite de investiții care să conducă la crearea sau întărirea relației între grupul vulnerabil și comunitatea majoritară, prin desfășurarea de activități comune, ideal în spațiile/ facilitățile amenajate prin investiții din proiect. Dacă în comunitate există deja zone sau servicii segregate, aplicantul va explica care sunt activitățile din proiect care duc la desegregare și cum anume aceste măsuri vor produce desegregarea. Sunt considerate ca activități de desegregare:

- activitățile care au ca scop reducerea sau dispariția decalajului care ține de existența/ calitatea serviciilor;
- activitățile care au ca scop micșorarea/ dispariția distanței fizice între comunitatea marginalizată și restul comunității;
- activitățile desfășurate în comun de membrii grupului vulnerabil segregat și ai comunității majoritare cu scopul de a îmbunătăți relația dintre cele două comunități.

8.Criterii de selecție

Principiile în ceea ce privește stabilirea criteriilor de selecție sunt următoarele:

- principiul implementarii unei idei, produs, tehnologii inovatoare pentru a imbunatati un anumit sistem, produs, serviciu etc;
- principiul protectiei mediului inconjurator in sensul prioritizarii acelor proiecte care includ actiuni ce vizeaza acest aspect;
- principiul utilizarii energiei din surse regenerabile;
- principiul cooperarii, in sensul prioritizarii acelor proiecte ai caror beneficiari directi participa la actiunile de cooperare promovate de GAL in sensul art. 35 din Reg (UE) 1305/2013 (prin masura M2/1A);
- principiul relevantei proiectului si a magnitudinii problemei in sensul prioritizarii acelor proiecte in care problema se manifesta in randul unui numar mai mare de persoane din comunitatile marginalizate;
- alte criterii în acord cu specificul teritoriului.

Principiile de selecție vor fi detaliate suplimentar in faza de implementare a SDL.

9.Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Intensitatea sprijinului public nerambursabil va fi de 100% din totalul cheltuielilor eligibile.

Valoarea sprijinului public nerambursabil nu va depasi 120.000 euro.

Valoarea totala a proiectului nu va depasi 400.000 euro.

10.Indicatori de monitorizare

Indicatorii stabiliti sunt urmatarii:

- numar de proiecte sprijinite, minim 1;
- populație netă care beneficiază de infrastructuri/servicii îmbunătățite, 11.242 persoane;
- numar de proiecte care includ teme de mediu/clima, minim 1;
- numar de proiecte care promoveaza inovarea, minim 1;
- valoare cheltuieli publice efectuate, 120.000 euro;
- număr de locuri de muncă create, 0.